

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту постановления Администрации города «О внесении изменений в постановление Администрации города от 09.11.2017 № 9589 «О размещении нестационарных торговых объектов на территории города Сургута»
(далее – проект)

Настоящий проект постановления Администрации города «О внесении изменений в постановление Администрации города от 09.11.2017 № 9589 «О размещении нестационарных торговых объектов на территории города Сургута» (далее – постановление № 9589) подготовлен на основании поручения Главы города от 14.04.2025 № 01-14-90/5 в целях повышения уровня благоустройства города, обеспечения надлежащего вида нестационарных торговых объектов, в том числе остановочных комплексов с торговой площадью (автопавильонов).

I. Проект подготовлен на основании предложений департамента городского хозяйства Администрации города (письмо от 16.04.2025 № 09-02-2606/5), в соответствии с которыми предлагается внесение следующих изменений:

1) в п. 19.2 раздела III Положения о размещении нестационарных торговых объектов на территории города Сургута (приложение № 1 к ПАГ № 9589, далее – Положение), предусматривающего основания для досрочного расторжения договоров на размещение НТО в одностороннем порядке, предлагается внести следующие изменения:

- в пп. 2 п. 19.2 раздела III Положения исключаются слова «неоднократного (два и более раз) выявления нарушений правил продажи этилового спирта...».

Проектом предлагается установление однократного выявления нарушения правил продажи этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, совершенных в нестационарном торговом объекте, подтвержденных вступившим в законную силу постановлением (решением) судьи, суда, органа, должностного лица, вышестоящего должностного лица по делу об административном правонарушении (о привлечении к административной ответственности).

Внесение изменений обусловлено установленным ст. 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Закон № 171-ФЗ) запретом на осуществление розничной продажи алкогольной продукции в нестационарных торговых объектах:

- в соответствии с пп. 4 п. 2 ст. 16 Закона № 171-ФЗ розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания не допускаются на всех видах общественного транспорта (транспорта общего пользования) городского и пригородного сообщения, на остановочных пунктах его движения, на автозаправочных станциях;

- в соответствии с пп. 9 п. 2 ст. 16 Закона № 171-ФЗ розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания не допускается в нестационарных торговых объектах, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Наличие фактов нарушений в области оборота алкогольной продукции свидетельствует об осуществлении в нестационарном торговом объекте деятельности, прямо запрещенной действующим законодательством.

2) в пп. 5 п. 19.2 раздела III Положения, предусматривающего досрочное расторжение договоров на размещение в случае неосуществления торговой деятельности в течение шести месяцев со дня подписания договора, а также непрерывно в течение шести месяцев в период срока действия договора, предлагается внести изменения по сокращению срока неосуществления торговой деятельности до 2-х месяцев (вместо 6 месяцев) со дня подписания акта о приеме нестационарного торгового объекта в эксплуатацию на территории города в период срока действия договора.

Внесение данных изменений обусловлено сложившейся отрицательной практикой в части остановочных комплексов с торговой площадью (автопавильонов), в соответствии с которой предприниматели закрывают свои павильоны на длительный срок без возможности доступа для жителей города в помещение (в частности в зимнее время).

Помимо создания неблагоприятных условий для пассажиров в связи с длительным неосуществлением торговой деятельности в НТО, существуют следующие причины (риски):

- в части безопасности: долгосрочное неиспользование объекта увеличивает риск аварийных ситуаций, несанкционированного проникновения посторонних лиц, загрязнения территории и разрушения конструкций;
- экологическая ситуация: при длительном простое возможно нарушение экологических норм, захламление прилегающей территории отходами и мусором;
- общественный резонанс: продолжительный простой торгового объекта вызывает недовольство местных жителей, формирует негативное общественное мнение относительно действий Администрации города;
- повышение дисциплины: краткосрочные сроки стимулируют добросовестное исполнение обязательств всеми участниками процесса, снижают количество нарушений условий договора на размещение.

Таким образом, целесообразным является установление 2-х месячного срока неосуществления торговой деятельности в НТО.

II. Проектом вносятся следующие корректировки по тексту постановления:

1) откорректирована и приведена к единообразию по всему тексту ПАГ № 9589 формулировка, предусматривающая способы вручения уведомлений, актов, претензий: «..направляется по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу, указанному в договоре, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование получения данного уведомления (акта, претензии)».

2) в связи с принятием постановления Администрации города от 27.08.2025 № 5105 «Об утверждении требований к разработке разбивочного плана некапитального строения, сооружения и эскизного проекта некапитального строения, сооружения на территории города Сургута и порядка их согласования и о признании утратившими силу некоторых муниципальных правовых актов» изменения вносятся в п. 2 раздела II Положения.

3) на основании замечаний правового управления внесены корректировки по тексту в п. 6.4, 6.5, 6.6 раздела IV Положения (в соответствии со сравнительной таблицей редакций).

4) пункт 10 Порядок заключения договоров на размещение нестационарных торговых объектов без проведения аукциона (приложение № 5 к Положению)

дополнен способом вручения уведомления хозяйствующему субъекту (заявителю) или его представителю лично.

III. Актуальная версия проекта подготовлена с учетом информации правового управления Администрации города от 23.10.2025.

Согласно полученной информации, с целью исключения актов прокурорского реагирования в части штрафов, предусмотренных в типовых формах договоров на размещение нестационарных торговых объектов на территории города Сургута без проведения аукциона/по результатам аукциона (приложения 4, 5 к постановлению), предлагается исключить данные приложения из нормативного правового акта.

Типовые формы договоров на размещение нестационарного торгового объекта на территории города Сургута без проведения аукциона и по результатам аукциона соответственно предлагается утвердить отдельным муниципальным правовым актом Администрации города.

29.10.2025 проведено рабочее совещание с представителями структурных подразделений (УПРиЗПП, ПУ), сотрудниками учреждений (МКУ «ДДТиЖКК», МКУ «ЛПХ») по вопросу исключения из постановления № 9589 приложений 4, 5 и целесообразности утверждения типовых форм договоров на размещение самостоятельным муниципальным правовым актом Администрации города.

По итогам обсуждений и с учетом представленной информации правового управления из проекта исключены положения по внесению изменений в приложения 4, 5 к постановлению № 9589.

Кроме того, проект дополнен пунктами 1.1 и 1.3 о признании утратившими силу приложений 4 и 5.

Пункт 17 раздела III Положения о размещении нестационарных торговых объектов на территории города Сургута дополнен абзацем пятым, предусматривающим отсылку на утверждение типовых форм отдельным муниципальным правовым актом Администрации города:

«Типовая форма договора на размещение нестационарного торгового объекта на территории города Сургута без проведения аукциона, типовая форма договора на размещение нестационарного торгового объекта на территории города Сургута по результатам аукциона утверждаются отдельным муниципальным правовым актом Администрации города».

Приложение: сравнительная таблица действующей и предлагаемой редакции, на 11 л. в 1 экз.

Начальник управления потребительского
рынка и защиты прав потребителей

Д.А. Гаврикова

Исполнитель:
начальник службы муниципального регулирования
торговой деятельности управления потребительского
рынка и защиты прав потребителей,
Лукманова Лилия Ансаровна,
тел. (3462) 52-21-32